

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования Березниковское Собинского района Владимирской области за 2021 год

г. Владимир

13 апреля 2022 года

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования Березниковское Собинского района (далее – МО Березниковское, сельское поселение, поселение, муниципальное образование) за 2021 год проведена в соответствии со ст.ст. 157, 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 43 Закона Владимирской области от 14.08.2001 № 62-ОЗ «Устав (Основной Закон) Владимирской области», ст.ст. 8, 9¹ Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», п. 1.10 плана работы Счетной палаты Владимирской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 16.12.2021 № 41/7, на основании п. 2.2.3 соглашения о передаче Счетной палате Владимирской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 16.11.2021 № 69/2021, приказа председателя Счетной палаты Владимирской области от 14.01.2022 № 005 и удостоверения на право проведения экспертно-аналитического мероприятия от 14.02.2021 № 01 аудитором Счетной палаты Владимирской области Журавлевой И.Н., ведущим инспектором Счетной палаты Владимирской области Зимниковой О.С.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со Стандартом внешнего финансового контроля СФК 071 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Владимирской области за отчетный год»¹, а также Методикой проведения внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования².

Анализ организации бюджетного процесса в муниципальном образовании и соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета муниципального образования, сведения о результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2021 год

Бюджетный процесс в муниципальном образовании основывался на нормах Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Устава МО Березниковское, принятого решением Совета народных депутатов (далее – СНД, Совет) МО Березниковское от 15.09.2008 № 39/8 (в ред. от 28.10.2021), и Положения о бюджетном процессе в МО Березниковское (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением СНД МО Березниковское от 21.05.2020 № 12/05.

¹ Утверждено решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 28.02.2013 № 02/24 (в ред. от 07.02.2020).

² Утверждена решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 25.01.2008 № 01/12.

Проверкой установлено, что статьей 35 Положения о бюджетном процессе определено проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Счетной палатой Владимирской области в соответствии с Порядком проведения внешней проверки, установленным Советом народных депутатов МО Березниковское. При этом согласно требованиям п. 2 ст. 264⁴ Бюджетного кодекса РФ, в случае заключения соглашения представительным органом муниципального образования с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации (далее – РФ) о передаче ему полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетным органом субъекта РФ в порядке, установленном законом субъекта РФ. Порядок осуществления Счетной палатой Владимирской области внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в случае заключения соглашения с представительным органом муниципального образования Владимирской области о передаче Счетной палате Владимирской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля определен ст. 9¹ Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области».

Бюджет муниципального образования утвержден решением СНД МО Березниковское от 04.12.2020 № 33/13 «О бюджете муниципального образования Березниковское на 2021 год» (далее – Решение о бюджете на 2021 год) до начала финансового года, что соответствует требованиям ст. 187 Бюджетного кодекса РФ.

Предельные значения его параметров, установленные ст. 184¹ Бюджетного кодекса РФ и п. 2 ст. 18 Положения о бюджетном процессе, в целом соблюдены. При этом Решением о бюджете на 2021 год не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, что не согласуется с вышеуказанными нормами.

В соответствии с требованиями ст. 184¹ Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2021 год первоначально утверждены основные характеристики бюджета муниципального образования: общий объем доходов – 10990,0 тыс.руб., общий объем расходов – 10990,0 тыс.руб., дефицит бюджета – 0,0 тыс.руб. Кроме того, в соответствии со ст. 107 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2021 год установлен верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2022 в сумме 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс.руб.

С учетом внесенных в Решение о бюджете на 2021 год изменений³ доходная часть бюджета увеличена в 2,7 раза или до 28535,0 тыс.руб., расходная часть бюджета – в 2,4 раза или до 28535,0 тыс.руб., дефицит бюджета запланирован в объеме 0,0 тыс.руб. Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2022 в сумме 0,0 тыс.руб., установленный Решением о бюджете на 2021 год, не изменялся.

В соответствии с Решением о бюджете на 2021 год главным распорядителем средств бюджета, главным администратором доходов бюджета сельского поселения

³ В течение 2021 года внесено 10 изменений, последнее – 30.12.2021.

и главным администратором источников финансирования дефицита бюджета являлась администрация МО Березниковское (далее также Администрация).

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района. Так, в 2021 году администрацией МО Березниковское передана администрации муниципального образования Собинский район Владимирской области (далее – МО Собинский район) на основании соглашения от 01.12.2020 № Ю-02/225 на срок с 01.01.2021 по 31.12.2021 часть полномочий на решение вопросов местного значения в части владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения. Объем межбюджетных трансфертов на 2021 год указанным соглашением определен в сумме 2,0 тыс.руб., что согласуется с Решением о бюджете на 2021 год.

Кроме того, в соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений. Так, администрацией МО Собинский район часть полномочий передана администрации МО Березниковское на основании следующих соглашений:

– от 01.12.2020 № Ю-02/216 в части ремонта и содержания (зимнее, летнее) автомобильных дорог общего пользования местного значения на срок с 01.01.2021 по 31.12.2021. Объем межбюджетных трансфертов на 2021 год указанным соглашением первоначально определен в сумме 2900,0 тыс.руб., после корректировки по состоянию на 17.12.2021⁴ – 5393,5 тыс.руб., что согласуется с Решением о бюджете на 2021 год;

– от 29.12.2020 № Ю-02/241 в части организации в границах поселения водоснабжения населения путем эксплуатации нецентрализованных систем холодного водоснабжения (колодцы) и проведения работ в соответствии с планом по ремонту и содержанию колодцев на территории Собинского района на срок с 01.01.2021 по 31.12.2021. Объем межбюджетных трансфертов на 2021 год указанным соглашением первоначально определен в сумме 90,0 тыс.руб., после корректировки по состоянию на 17.12.2021⁵ – 366,7 тыс.руб., что согласуется с Решением о бюджете на 2021 год.

Согласно п. 1 ст. 264⁴ Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней

⁴ В соответствии с дополнительным соглашением от 17.12.2021 № 5 (регистрационный № Ю-02/363).

⁵ В соответствии с дополнительным соглашением от 17.12.2021 № 5 (регистрационный № Ю-02/353).

проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств, ГАБС) и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В ходе внешней проверки проанализирована бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2021 год, финансового органа МО Березниковское за 2021 год, а также проект решения СНД МО Березниковское «Об исполнении бюджета муниципального образования Березниковское за 2021 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета за 2021 год).

***Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора и
финансового органа за 2021 год***

Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств и финансового органа МО Березниковское показала следующее.

Бюджетная отчетность, представленная главным администратором бюджетных средств, по своему составу в целом соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция). В составе бюджетной отчетности ГАБС представлена Пояснительная записка (ф. 0503160), в которой содержатся в том числе сведения о результатах деятельности ГАБС и иная информация.

Кроме того, в соответствии с требованиями п. 8 Инструкции в составе текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) ГАБС представлены перечни форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за 2021 год ввиду отсутствия показателей, имеющих числовые значения.

При этом в ходе проверки выявлены отдельные нарушения и недостатки при формировании бюджетной отчетности главным администратором бюджетных средств, в частности:

– в нарушение п. 70 Инструкции в графе 3 ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» коды расходов бюджета по бюджетной классификации сформированы по разделу отчета «*Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам*» без отражения группировочных кодов по бюджетной классификации РФ в структуре бюджетных назначений по расходам, утвержденных бюджетной росписью на финансовый год;

– в нарушение п.п. 68.1, 73.1 Инструкции не представлен к проверке и не отражен в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в перечне форм, не представленных к проверке ввиду отсутствия числовых значений, Отчет (ф. 0503128), содержащий данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств бюджетных обязательств в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (ф. 0503128-НП);

– в нарушение п. 155 Инструкции таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» содержит сведения об исполнении статей Решения о бюджете на 2021 год, которые указанным решением СНД не утверждались. Так, в гр. 2 таблицы № 3 указано на утверждение и расходование бюджетных ассигнований на исполнении публичных обязательств в сумме 0,0 тыс.руб. При этом Решением о бюджете на 2021 год бюджетные ассигнования на исполнение публичных обязательств не утверждались;

– в нарушение п. 167 Инструкции администрацией МО Березниковское при наличии просроченной дебиторской задолженности (911,4 тыс.руб.) не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности» ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»;

– в нарушение п. 173.1 Инструкции не представлена к внешней проверке и не отражена в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) как форма, не имеющая числовых значений, ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства».

Кроме того, в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отражена информация о том, что ф. 0503162 «Сведения о результатах деятельности», ф. 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей» не представлены в виду отсутствия числовых значений, тогда как указанные сведения исключены из перечня форм, подлежащих предоставлению в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) приказами Минфина России от 02.07.2020 № 131н и от 31.12.2015 № 229н соответственно.

Также к проверке представлены формы бюджетной отчетности, которые формируются иными субъектами бюджетной отчетности. Так, ф. 0503230 «Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» формируется реорганизуемым (ликвидируемым) субъектом бюджетной отчетности по состоянию на дату реорганизации или ликвидации (п. 283 Инструкции), ф. 0503295 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения» формируются муниципальными бюджетными и автономными учреждениями в соответствии с приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н⁶, таблицы №№ 8-10⁷ формируются Пенсионным фондом РФ (п.п. 159.1-159.3 Инструкции).

Представленные для проведения внешней проверки формы отчетности подготовлены Администрацией в целом в соответствии с требованиями Инструкции, на основании бюджетной отчетности ГАБС. Так, анализ бюджетной отчетности финансового органа, сформированной Администрацией, показал следующее.

Сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об

⁶ «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

⁷ «Сведения о формировании и использовании резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию», «Сведения о формировании и использовании выплатного резерва Пенсионного фонда Российской Федерации», «Сведения о формировании и использовании средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата».

исполнении бюджета (ф. 0503117) по разделу 1 «Доходы бюджета» в гр. 4 (28535,0 тыс.руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2021 год (в ред. от 30.12.2021), что отвечает требованиям п. 134 Инструкции.

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по разделу 2 «Расходы бюджета» (28535,0 тыс.руб.), не соответствуют сумме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью на 31.12.2021 (26523,4 тыс.руб.), что нарушает требования п. 134 Инструкции. В ходе подготовки настоящего заключения представлена уточненная сводная бюджетная роспись, которой утверждены бюджетные назначения в сумме 28535,0 тыс.руб.

Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) МО Березниковское на 01.01.2022 доходная часть бюджета исполнена в сумме 29177,9 тыс.руб. или 102,3% относительно плановых показателей. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 26489,0 тыс.руб. или на 92,8% от объема годовых назначений.

В результате исполнения бюджета сложился его профицит в размере 2689,0 тыс.руб. (за счет изменения остатков средств бюджета муниципального образования).

Неисполненные расходы бюджета в 2021 году сложились в сумме 2046,0 тыс.руб., причины неисполнения по которым отражены в ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», в частности по разделам бюджетной классификации расходов 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (58% относительно плановых назначений по разделу), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (1,7%) и 0800 «Культура, кинематография» (5,8%).

Согласно сводному (консолидированному) Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) принятые бюджетные и денежные обязательства муниципального образования исполнены в полном объеме.

В соответствии с ф. 0503120 «Баланс исполнения бюджета» (далее – Баланс) нефинансовые активы (раздел 1 ф. 0503120) по состоянию на 01.01.2022 составили 20261,2 тыс.руб. Балансовая стоимость основных средств, отраженная в бюджетной отчетности, относительно 01.01.2021 возросла на 8% и по состоянию на 01.01.2022 составила 5754,6 тыс.руб. Амортизация основных средств уменьшена с 4487,2 тыс.руб. до 4268,5 тыс.руб. Остатки произведенных активов отражены в сумме 417,6 тыс.руб., материальных запасов – в сумме 101,9 тыс.руб.

Нефинансовые активы имущества казны сформированы из 66 объектов недвижимого имущества (объекты жилого фонда, объекты нежилых помещений, объекты коммунальной инфраструктуры, земельные участки и др.) остаточной стоимостью 18255,6 тыс.руб.

Финансовые активы (раздел II Баланса) по состоянию на 01.01.2022 отражены в сумме 13650,2 тыс.руб. со снижением на 16% относительно начала отчетного периода.

Остатки средств на счете бюджета по состоянию на 01.01.2022 составили 2733,2 тыс.руб. (стр. 210 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства (020210000), всего» Баланса). Остатки целевых средств областного и

федерального бюджетов по состоянию на 01.01.2022 отсутствовали.

Изменение остатков средств на счетах бюджета составило «-2689,0» тыс.руб. (разность гр. 3 и гр. 6 стр. 210 Баланса), что соответствует данным, отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2022.

Обязательства муниципального образования (раздел III Баланса) отражены в отчетности в сумме 6114,6 тыс.руб. В указанный раздел включены:

- доходы будущих периодов (начисленные арендная плата и межбюджетные трансферты) в сумме 4827,2 тыс.руб.;
- кредиторская задолженность в сумме 864,5 тыс.руб.

Кроме того, остаток средств, зарезервированных в целях равномерного включения расходов на финансовый результат получателей бюджетных средств по обязательствам, имеющим на момент признания в бухгалтерском учете расчетно-документальную обоснованную оценку с неопределенным временем (финансовым периодом) исполнения⁸, по состоянию на 01.01.2022 составил 422,8 тыс.руб. (стр. 520 Баланса «Резервы предстоящих расходов» (счет 401.60)).

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) на 01.01.2022 содержит информацию о доходах и расходах местного бюджета, в том числе о (об):

- поступлениях – 29177,9 тыс.руб., из них 5321,3 тыс.руб. составляют налоговые доходы, 337,7 тыс.руб. – доходы от собственности, 23,4 тыс.руб. – поступления от оказания платных услуг (работ), 9,6 тыс.руб. – штрафы, пени, неустойки, возмещение ущерба, 23038,1 тыс.руб. – безвозмездные поступления, 447,7 тыс.руб. – доходы от реализации нефинансовых активов;
- выбытиях – 26489,0 тыс.руб., в том числе по текущим операциям – 23050,3 тыс.руб., по инвестиционным операциям (приобретение основных средств, нематериальных активов, услуг (работ) для целей капитальных вложений) – 3438,6 тыс.руб.;
- изменениях остатков средств в сумме «-2689,0» тыс.руб.

В соответствии со сведениями, отраженными в ф. 0503169, по состоянию на 01.01.2022 дебиторская задолженность составила 5845,3 тыс.руб. (со снижением к началу отчетного периода в 1,5 раза), в том числе 911,4 тыс.руб. – просроченная дебиторская задолженность (по платежам с плательщиками налогов и сборов).

Текущая дебиторская задолженность муниципального образования по состоянию на 01.01.2022 состояла из задолженности:

- по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами (доходы будущих периодов) в сумме 97,9 тыс.руб.;
- по иным доходам от собственности (социальный наем) в сумме 42,3 тыс.руб.;
- по начисленным доходам будущих периодов от предоставления межбюджетных трансфертов в сумме 4729,3 тыс.руб.;
- по авансам по коммунальным услугам в сумме 64,3 тыс.руб.

⁸ Пункт 302.1 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению». Порядки отражения в учете операций с отложенными обязательствами, а также применения счета 401.60 «Резервы предстоящих расходов» разъяснены письмами Министерства финансов РФ от 20.05.2015 № 02-07-07/28998 и от 20.06.2016 № 02-07-10/36122.

Согласно данным сводной ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» просроченная и долгосрочная кредиторская задолженность бюджета по состоянию на 01.01.2022 отсутствовали, текущая кредиторская задолженность составила 864,5 тыс.руб. с ростом к уровню 2020 года на 16,3%, которая сложилась из задолженности по налоговым платежам.

Проверка показала, что данные, отраженные в ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по кредиторской задолженности, соответствуют данным, отраженным в Балансе.

Объекты незавершенного строительства в МО Березниковское по состоянию на 01.01.2022 отсутствовали.

В ходе проверки бюджетной отчетности финансового органа, сформированной Администрацией, установлено, что в нарушение п. 133.1 Инструкции не представлен к проверке и не отражен в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в перечне форм, не представленных к проверке ввиду отсутствия числовых значений, Отчет (ф. 0503117), содержащий данные по исполнению бюджета в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (ф. 0503117-НП).

Кроме того, проверкой установлены нарушения Инструкции, аналогичные нарушениям, допущенным при представлении и заполнении форм бюджетной отчетности ГАБС (таблицы № 3, 8-10⁹, формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», 0503162 «Сведения о результатах деятельности», 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей», 0503230 «Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», 0503295 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения»).

Результаты внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год

В ходе проверки соответствия отчета об исполнении бюджета МО Березниковское за 2021 год требованиям действующего законодательства установлено, что проект решения СНД «Об исполнении бюджета муниципального образования Березниковское за 2021 год» и приложения к нему в целом сформированы с соблюдением норм ст. 264⁶ Бюджетного кодекса РФ, п. 9 ст. 35 Положения о бюджетном процессе.

Так, проект решения об исполнении бюджета за 2021 год предусматривает утверждение отчета об исполнении бюджета МО Березниковское за 2021 год с указанием общего объема доходов (29177,9 тыс.руб.), расходов (26489,0 тыс.руб.), а также утверждение отдельными приложениями к проекту решения об исполнении

⁹ «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», «Сведения о формировании и использовании резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию», «Сведения о формировании и использовании выплатного резерва Пенсионного фонда Российской Федерации», «Сведения о формировании и использовании средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата».

бюджета за 2021 год показателей¹⁰, определенных требованиями ст. 264^б Бюджетного кодекса РФ. При этом проверкой установлено, что в п. 1 проекта решения неверно отражен результат исполнения бюджета муниципального образования. Так, вместо сложившегося по итогам финансового года *профицита* бюджета в размере 2689,0 тыс.руб. проектом предполагается исполнение бюджета МО Березниковское с *дефицитом* в размере 2689,0 тыс.руб.

В ходе проверки установлено, что в нарушение ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, п. 18.2.3 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения¹¹, в проекте решения СНД «Об исполнении бюджета муниципального образования Березниковское за 2021 год», как и в Решении о бюджете на 2021 год наименование подраздела 0310 классификации расходов бюджета неверно отражено как «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» вместо «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

Анализ исполнения основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики при исполнении местного бюджета в отчетном году

В соответствии с п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ и ст. 14 Положения о бюджетном процессе составление проекта бюджета основывается в том числе на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования.

Так, постановлением Администрации от 23.10.2020 № 95¹² утверждены основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики МО Березниковское.

По итогам исполнения местного бюджета налоговые доходы мобилизованы в бюджет муниципального образования с ростом к уровню 2020 года на 48,5%, неналоговые доходы – с ростом в 2,7 раза.

Кроме того, в целях выполнения установленных задач налоговой политики в 2021 году администраторами доходов бюджета муниципального образования по налоговым платежам принимались необходимые меры по взысканию задолженности с плательщиков налоговых платежей. Так, по итогам работы Координационного Совета по вопросам увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет МО Березниковское взыскана налоговая задолженность в размере 274,0 тыс.руб. Как положительный момент отмечается также сокращение в 1,7 раза общей суммы задолженности по налоговым платежам в местный бюджет (включая пени и штрафы) по отношению к началу отчетного периода.

¹⁰ Доходы бюджета поселения по кодам классификации доходов бюджетов; расходы бюджета поселения по ведомственной структуре расходов бюджета; расходы бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; источники финансирования дефицита бюджета поселения по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

¹¹ Утвержден приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н.

¹² «Об основных направлениях налоговой политики, бюджетной политики, долговой политики муниципального образования Березниковское и других исходных данных для составления проекта бюджета поселения на 2021 год».

В целях достижения поставленных задач бюджетной политики приняты в том числе необходимые меры по:

- снижению дефицита бюджета. Так, по итогам исполнения бюджета МО Березниковское сложился его профицит в объеме 2689,0 тыс.руб. (2020 год исполнен с дефицитом в размере 87,4 тыс.руб.);

- развитию муниципальных программ на проектных принципах управления. Так, в 2021 году реализованы мероприятия в рамках национального проекта «Культура»;

- расходованию средств местного бюджета с сохранением социальной направленности, в частности на сферу культуры (60,9% относительно общего объема расходов бюджета муниципального образования).

При этом отмечается снижение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления. Так 44,9% расходов бюджета в отчетном финансовом году осуществлялось программным методом, тогда как в 2020 году расходы бюджета, реализованные в рамках утвержденных муниципальных программ, составили 67,9% относительно общего объема расходов.

Анализ исполнения местного бюджета по доходам за 2021 год

Доходная часть бюджета в 2021 году исполнена в сумме 29177,9 тыс.руб. (или 102,3% относительно плановых значений). Поступление доходов в бюджет МО Березниковское в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилось на 9,7% или на 2581,6 тыс.руб.¹³

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета увеличился на 58% к уровню 2020 года и составил 21% в общей сумме доходов бюджета поселения. Основную долю (86,7%) в налоговых и неналоговых доходах бюджета муниципального образования в 2021 году занимали налоговые доходы, которые составили 5321,3 тыс.руб. или 113,4% относительно утвержденного плана.

В структуре налоговых платежей основным доходным источником являлся земельный налог – 4784,9 тыс.руб. (89,9% общей суммы налоговых доходов). В структуре неналоговых доходов основным источником поступлений в бюджет в 2021 году являлись доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 447,7 тыс.руб. или 54,7% к объему неналоговых доходов.

Структура и динамика доходной части бюджета МО Березниковское за период 2020-2021 годов представлены в Приложении № 1 к настоящему заключению.

Объем **налоговых доходов** в 2021 году составил 18,2% в структуре доходов бюджета муниципального образования, что на 4,8 процентных пункта выше уровня 2020 года. По отношению к уровню 2020 года поступление налоговых доходов возросло на 48,5%.

Объем поступлений по *налогу на доходы физических лиц* в 2021 году составил 339,3 тыс.руб., что выше уровня 2020 года на 35,2%¹⁴ (104,4% относительно плановых назначений). Задолженность по налогу на доходы физических лиц на

¹³ В основном за счет поступлений земельного налога, которые возросли относительно 2020 года в 1,5 раза.

¹⁴ По данным Пояснительной записки к проекту решения об исполнении бюджета за 2021 год рост поступлений по НДФЛ обусловлен повышением заработной платы работникам муниципальных учреждений, а также возобновлением деятельности ООО «КроносСтрой».

01.01.2021 составила 12,0 тыс.руб., что в 6 раз выше уровня 2020 года (2,0 тыс.руб.).

Поступления от *единого сельскохозяйственного налога* в отчетном периоде исполнены в сумме 1,0 тыс.руб. (100% относительно плановых назначений), что на 11,5% ниже уровня 2020 года (1,2 тыс.руб.). Задолженность по данному налогу по состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2022 отсутствовала.

Исполнение *налога на имущество физических лиц* в 2021 году составило 195,2 тыс.руб. или 101,9% относительно плановых назначений, что на 19,2% выше уровня 2020 года (163,8 тыс.руб.). Задолженность по данному налогу сократилась по отношению к уровню 2020 года (73,0 тыс.руб.) на 15,1% и составила 62,0 тыс.руб.

Поступления от *земельного налога* в бюджет МО Березниковское составили в 2021 году 4784,9 тыс.руб. (114,7% относительно плановых назначений). По отношению к уровню 2020 года поступление доходов по данному налогу возросло на 51,1%¹⁵. Задолженность по данному налогу на 01.01.2022 составила 1218,0 тыс.руб. с сокращением к уровню 2020 года (2138,0 тыс.руб.) в 1,8 раза.

Поступления за счет уплаты *государственной пошлины* составили 0,9 тыс.руб. (100% относительно плана), что выше уровня 2020 года (0,5 тыс.руб.) в 1,8 раза.

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам по итогам 2021 года составила «-0,1» тыс.руб.

Общая сумма задолженности по налоговым платежам в местный бюджет (включая пени и штрафы) по состоянию на 01.01.2022 составила 1292,0 тыс.руб., что составило 24,3% от общего объема налоговых доходов бюджета МО Березниковское за 2021 год. За отчетный период задолженность сократилась в 1,7 раза. Наибольшая доля задолженности приходилась на земельный налог (94,3% от общей суммы задолженности).

Согласно данным Пояснительной записки к проекту решения об исполнении бюджета за 2021 год с целью сокращения имеющейся налоговой задолженности в 2021 году Координационным Советом по вопросам увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет МО Березниковское проведены 4 заседания, по итогам проведения которых взыскана задолженность по налогам в размере 274,0 тыс.руб.

Неналоговые доходы поступили в бюджет муниципального образования в 2021 году в сумме 818,5 тыс.руб., что составило 101,7% от уточненных плановых назначений. К уровню 2020 года (304,5 тыс.руб.) поступление неналоговых доходов возросло в 2,7 раза.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в 2021 году поступили в бюджет МО Березниковское в объеме 337,7 тыс.руб. или 103,5% относительно уточненного плана, что выше уровня 2020 года (220,3 тыс.руб.) на 53,3%.

Поступления в бюджет муниципального образования доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельского поселения (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных

¹⁵ По данным Пояснительной записки к проекту решения об исполнении бюджета за 2021 год рост поступлений по земельному налогу обусловлен погашением имеющейся задолженности по нему.

учреждений), в 2021 году составили 2,6 тыс.руб. (100% относительно плана), что выше уровня 2020 года (2,5 тыс.руб.) на 4%.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельского поселения и созданных им учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), составили в 2021 году 136,2 тыс.руб. (104,6% относительно плана), что на 27,1% выше, чем в 2020 году (107,2 тыс.руб.).

Проверка показала, что задолженность по арендной плате за пользование муниципальным имуществом и земельными участками по состоянию на 01.01.2022 отсутствовала, что согласуется с данными сводной (консолидированной) ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2022.

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципального образования (плата за наем жилых помещений по договорам социального найма), составили 198,9 тыс.руб. или 102,8% относительно плана с ростом к уровню 2020 года в 1,8 раза. Согласно данным сводной (консолидированной) ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» задолженность по иным доходам от собственности к уровню 2020 года сократилась на 48,6% и на конец отчетного периода составила 42,3 тыс.руб.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2021 году поступили в объеме 23,4 тыс.руб. или 109,7% относительно плановых назначений. В 2020 году доходы по данному источнику в бюджет муниципального образования не поступали.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в местный бюджет в 2021 году в сумме 447,7 тыс.руб. (100% относительно плановых назначений), что в 5,8 раза выше уровня 2020 года (76,6 тыс.руб.).

Первоначально Решением о бюджете на 2021 год (ред. от 04.12.2020) поступления по доходам от реализации муниципального имущества не планировались. В ходе исполнения бюджета муниципального образования в Решение о бюджете на 2021 год были внесены изменения в части уточнения доходов от реализации объектов муниципальной собственности. Так, по состоянию на 30.12.2021 объем доходов от продажи материальных и нематериальных активов определен в сумме 447,7 тыс.руб.

Порядок планирования приватизации муниципального имущества МО Березниковское утвержден постановлением Администрации от 06.04.2021 № 21/1, что нарушает п. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и п. 9 ст. 15 Положения о порядке управления и распоряжения собственностью МО Березниковское¹⁶.

Прогнозный план (программа) приватизации объектов муниципальной собственности МО Березниковское на 2021 год утвержден решением СНД от 25.12.2020 № 39/14, которым предусматривалась реализация в 2021 году 2 объектов муниципальной собственности: объект незавершенного строительства (жилой дом с

¹⁶ Утверждено решением СНД от 29.06.2012 № 12/06.

земельным участком¹⁷) и жилой дом с земельным участком¹⁸. Объем средств, планируемый к поступлению в бюджет в связи с реализацией указанных объектов недвижимости прогнозируемым планом (программой) приватизации определен не был (планировалось проведение оценки стоимости объектов, подлежащих приватизации).

Кроме того, к проверке представлены постановления администрации от 29.03.2021 № 17 и от 16.07.2021 № 49, которыми предусматривалась продажа грузового фургона УАЗ-390995 и трактора гусеничного Т-130 соответственно.

Согласно сведениям о продаже муниципального имущества и земельных участков, представленных Администрацией, по состоянию на 01.01.2022 реализованы 2 объекта муниципальной собственности – грузовой фургон УАЗ-390995 и трактор гусеничный Т-130 на общую сумму 447,7 тыс.руб.

В 2021 году доходы от продажи земельных участков в бюджет муниципального образования не поступали.

Сумма штрафов, санкций и возмещения ущерба, поступивших в местный бюджет, составила в 2021 году 9,6 тыс.руб. или 100% относительно плана (с ростом к уровню 2020 года на 25,7%), в том числе за нарушение муниципальных правовых актов (5,4 тыс.руб.).

В 2021 году *безвозмездные поступления* составили 79% от общего объема доходов (снижение к уровню 2020 года на 6,4%) и исполнены в сумме 23038,1 тыс.руб. или 100% относительно уточненного плана. По отношению к уровню 2020 года объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету МО Березниковское, возрос на 1,4% или 328,8 тыс.руб.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету муниципального образования в следующих формах:

1. *Дотации* в сумме 3858,2 тыс.руб. (100% относительно плана) поступили из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (в том числе на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (1991,0 тыс.руб.), достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала (1850,0 тыс.руб.), в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования (17,2 тыс.руб.)).

2. *Субсидии* на софинансирование социально значимых расходов поступили из областного бюджета в сумме 7601,6 тыс.руб. (100% относительно плана), из них:

– 3782,4 тыс.руб. – по соглашению от 17.11.2021 № 17650412-1-2021-001 о предоставлении субсидии из бюджета Владимирской области бюджету МО Березниковское на государственную поддержку отрасли культуры на комплексные мероприятия, направленные на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий;

– 3410,7 тыс.руб. – по соглашению от 28.05.2021 № 180 о предоставлении в 2021-2023 годах субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования на софинансирование мероприятий по укреплению материально-

¹⁷ Площадь земельного участка – 1500 кв.м.

¹⁸ Площадь дома 40,6 кв.м, земельного участка – 1200 кв.м.

технической базы муниципальных учреждений культуры, в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Владимирской области» государственной программы Владимирской области «Развитие культуры»¹⁹;

– 408,5 тыс.руб. – по соглашению от 22.01.2021 № 120 о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования Березниковское Собинского района на повышение оплаты труда работников культуры и педагогических работников дополнительного образования детей сферы культуры в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597²⁰, от 01.06.2012 № 761²¹ в рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации Программы» государственной программы Владимирской области «Развитие культуры».

Объем средств местного бюджета в целях софинансирования указанных мероприятий в 2021 году составил 400,1 тыс.руб. (100% от плана) или 5% относительно общего объема средств, предусмотренных в бюджете МО Березниковское на реализацию мероприятий, в целях софинансирования которых предоставлены субсидии из областного бюджета.

3. *Субвенции* на реализацию переданных государственных полномочий поступили из областного бюджета в сумме 135,9 тыс.руб. (100% относительно плана), из них:

– 118,2 тыс.руб. – субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

– 17,7 тыс.руб. – субвенции на предоставление мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения работникам культуры.

4. *Иные межбюджетные трансферты* в сумме 11390,2 тыс.руб. (100% относительно плана) поступили из бюджета Собинского района на решение вопросов местного значения, в том числе на ремонт и содержание (зимнее, летнее) автомобильных дорог общего пользования местного значения (5393,5 тыс.руб.) и организацию в границах поселения водоснабжения населения путем эксплуатации нецентрализованных систем холодного водоснабжения (колодцы) и проведение работ в соответствии с планом по ремонту и содержанию колодцев на территории Собинского района (366,7 тыс.руб.).

Прочие безвозмездные поступления в 2021 году составили 52,2 тыс.руб. или 100% плановых назначений со снижением к уровню 2020 года на 32,2%.

Анализ муниципального долга (объема и его структуры), дефицита бюджета (объема и источников его финансирования)

Согласно Решению о бюджете на 2021 год осуществление муниципальных заимствований, а также предоставление муниципальных гарантий в 2021 году не предусматривалось.

¹⁹ Утверждена постановлением администрации Владимирской области от 31.03.2021 № 176. Ранее действовала государственная программа «Развитие культуры и туризма на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением Губернатора Владимирской области от 29.11.2013 № 1348.

²⁰ «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

²¹ «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

Решением о бюджете на 2021 год верхний предел муниципального внутреннего долга МО Березниковское на 01.01.2022 утвержден в сумме 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс.руб. По данным, отраженным в Пояснительной записке (ф. 0503160), по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2021 муниципальный долг у МО Березниковское отсутствовал. В ходе исполнения в 2021 году бюджета муниципальные заимствования не привлекались.

Дефицит бюджета МО Березниковское утвержден Решением о бюджете на 2021 год (первоначально и в последней редакции от 30.12.2021) в размере, равным нулю. В качестве источников финансирования дефицита бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом РФ были определены изменения остатков средств бюджета муниципального образования.

В результате исполнения бюджета сложился его профицит в размере 2689,0 тыс.руб. (источниками финансирования являлись изменения остатков средств бюджета муниципального образования).

Анализ исполнения местного бюджета по расходным обязательствам за 2021 год (в том числе в части муниципальных программ и национальных проектов)

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2022 расходы бюджета МО Березниковское исполнены в сумме 26489,0 тыс.руб. или 92,8% относительно плановых бюджетных назначений. По отношению к уровню 2020 года расходы бюджета муниципального образования в 2021 году сократились на 0,7%.

Динамика исполнения и структура расходной части местного бюджета приведены в Приложении № 2 к настоящему заключению.

Приоритетным направлением расходов в 2021 году являлась сфера культуры и кинематографии, которая занимала 60,9% в общем объеме расходов местного бюджета.

Увеличение объема расходов в 2021 году по сравнению с уровнем 2020 года отмечено по следующим разделам:

- «Культура, кинематография» – на 9997,5 тыс.руб. или в 2,6 раза;
- «Национальная экономика» – на 2791,9 тыс.руб. или в 2,0 раза;
- «Общегосударственные вопросы» – на 460,4 тыс.руб. или 29,4%;
- «Национальная оборона» – на 3,3 тыс.руб. или 2,9%.

Уменьшение объема расходов в 2021 году по сравнению с уровнем 2020 года отмечено по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 12438,3 тыс.руб. или в 7,2 раза) и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (на 1020,3 тыс.руб. или 58,2%).

Расходы по разделу «Образование» соответствуют уровню 2020 года.

Формирование и исполнение бюджета осуществлялось в МО Березниковское в соответствии с требованиями ст. 87 Бюджетного кодекса РФ на основании реестра расходных обязательств. Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования Березниковское Собинского района определен постановлением администрации МО Березниковское от 22.09.2017 № 30а, что соответствует требованиям п. 5 ст. 87 Бюджетного кодекса РФ.

Данные представленного для внешней проверки реестра расходных обязательств муниципального образования соответствуют бюджетным назначениям, утвержденным Решением о бюджете на 2021 год.

Проведенный анализ показал, что в 2021 году МО Березниковское участвовало в реализации национального проекта «Культура»²². Так, по состоянию на 01.01.2022 плановые назначения расходов на реализацию мероприятий в рамках национального проекта в сумме 3981,7 тыс.руб. исполнены в полном объеме (из них 3781,4 тыс.руб. – за счет средств субсидии из областного бюджета), плановые значения результата использования субсидии из областного бюджета выполнены (капитально отремонтировано 1 культурно-досуговая организации в сельской местности).

Проверка показала, что 44,9% расходов бюджета МО Березниковское в отчетном финансовом году осуществлялись программным методом (в 2020 году – 67,9%). Общий объем финансирования по МП в 2021 году составил 11890,1 тыс.руб. или 92,8% относительно плановых назначений, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3479,8 тыс.руб. или 100% от общего объема расходов в рамках программных мероприятий, за счет средств областного бюджета – 4121,8 тыс.руб. (99,6%), за счет средств местного бюджета – 4187,5 тыс.руб. (80,5%).

На территории муниципального образования Березниковское реализовывались 3 муниципальные программы (далее также МП), в частности:

– МП «Развитие культуры в муниципальном образовании Березниковское Собинского района»²³ – 9952,5 тыс.руб. или 100% относительно плана;

– МП «Благоустройство населенных пунктов в муниципальном образовании Березниковское»²⁴ – 1103,0 тыс.руб. или 98,5% относительно плана;

– МП «Развитие системы гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, защиты населения от чрезвычайных ситуаций и снижения рисков их возникновения на территории муниципального образования Березниковское»²⁵ с объемом финансирования в размере 733,6 тыс.руб. или 42% относительно плановых назначений.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО Березниковское (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности МП) утвержден постановлением Администрации от 22.09.2020 № 76, что отвечает требованиям п. 1 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ.

Проверкой установлено, что во исполнение требований п. 1 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы, реализуемые в 2021 году, утверждены постановлениями администрации МО Березниковское.

Во исполнение требований раздела 6 «Контроль реализации муниципальных программ» Порядка разработки, реализации и оценки эффективности МП Администрацией подготовлен сводный годовой доклад о ходе реализации и об

²² Утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам согласно протоколу от 24.12.2018 № 16.

²³ Утверждена постановлением Администрации от 23.10.2020 № 94.

²⁴ Утверждена постановлением Администрации от 20.10.2020 № 90.

²⁵ Утверждена постановлением Администрации от 23.10.2020 № 93.

оценке эффективности реализации муниципальных программ МО Березниковское за 2021 год²⁶, согласно которому 2 муниципальных программы²⁷ признаны эффективными. При этом степень эффективности муниципальных программ (высокая, удовлетворительная, неудовлетворительная), как того требует п. 6.8 вышеуказанного раздела Порядка разработки, реализации и оценки эффективности МП, в годовом докладе не отражена. Кроме того, информация о признании эффективной/неэффективной МП «Развитие системы гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, защиты населения от чрезвычайных ситуаций и снижения рисков их возникновения на территории муниципального образования Березниковское» в сводном годовом докладе не отражена, что также не согласуется с п. 6.8 раздела 6 «Контроль реализации муниципальных программ» Порядка разработки, реализации и оценки эффективности МП.

К проверке также были представлены Отчет о реализации на территории муниципального образования Березниковское муниципальных целевых (ведомственных) программ в 2021 году, а также Отчет о реализации на территории муниципального образования Березниковское государственных и муниципальных программ в 2021 году по формам, которые Порядком разработки, реализации и оценки эффективности МП не утверждены.

Расходы бюджета МО Березниковское в сумме 14598,9 тыс.руб. (55,1% от общего объема расходов) осуществлены в рамках непрограммных мероприятий.

Во исполнение требований п. 6 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ постановлением Администрации от 22.08.2013 № 62 утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования Березниковское сельское поселение Собинского района для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Порядок расходования резервного фонда). Пунктом 5 Порядка расходования резервного фонда определено, что основанием для выделения средств из резервного фонда Администрации является постановление Администрации, что, в свою очередь, отвечает требованиям п. 5 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно текстовой части Решения о бюджете на 2021 год первоначально объем резервного фонда Администрации на 2021 год утвержден в сумме 40,0 тыс.руб. или 0,4% относительно общего объема расходов бюджета муниципального образования на 2021 год, что не превысило предельное значение, установленное п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе исполнения бюджета МО Березниковское в 2021 году общий размер утвержденных Решением о бюджете на 2020 год резервного фонда Администрации сократился до 0,0 тыс.руб. (плановые значения в ред. от 24.12.2021). Ввиду отсутствия расходования в 2021 году средств резервного фонда, отчет о расходовании резервных фондов не формировался. При этом формирование отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда предусмотрено п. 7 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ и п. 9 ст. 35 Положения о бюджетном процессе.

²⁶ Утвержден постановлением Администрации от 28.02.2022 № 11.

²⁷ МП «Развитие культуры в муниципальном образовании Березниковское Собинского района» и МП «Благоустройство населенных пунктов в муниципальном образовании Березниковское».

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения в 2021 году исполнены в сумме 2027,7 тыс.руб. (100% от плана, 129,4% к уровню 2020 года) в рамках непрограммных мероприятий.

По подразделу **0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** расходы составили 1943,2 тыс.руб. (100% относительно плановых назначений, 131,5% к уровню 2020 года) и были направлены на содержание администрации муниципального образования и ее структурных подразделений.

В соответствии с ч. 8 ст. 37 Федерального закона № 131-ФЗ решением СНД от 28.03.2019 № 5/3 утверждена структура администрации МО Березниковское, которая в том числе размещена на официальном сайте Администрации. В соответствии с утвержденной структурой в штат Администрации помимо ставки главы Администрации включены 13 штатных единиц (из них 11 штатных единиц в отделе централизованной бухгалтерии), что также подтверждается сведениями, отраженными в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

Согласно данным формы 14 МО «Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований»²⁸ среднесписочная численность работников органов местного самоуправления МО Березниковское на 01.01.2022 составила 3 человека (из них 2 человека, замещающих должности муниципальной службы) при утвержденной штатной численности 3 ед.

Общий объем расходов на содержание органов местного самоуправления в 2021 году согласно данным формы 14 МО составил 2061,0 тыс.руб., что выше уровня 2020 года на 29,5%. Средний объем расходов на содержание 1 муниципального служащего составил 687,0 тыс.руб. (в 2020 году – 530,7 тыс.руб.).

Расходы по подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** в 2021 году составили 84,5 тыс.руб. (100% относительно плана, 130,6% к уровню 2020 года) и были направлены в том числе на: публикацию информационный материалов в средствах массовой информации (68,9 тыс.руб.) и проведение оценки муниципального имущества (13,0 тыс.руб.).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** в 2021 году бюджетные назначения исполнены в сумме 118,2 тыс.руб. (100% от плана, 102,9% к уровню 2020 года) и полностью направлены по подразделу **0203 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка»** в рамках непрограммных расходов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в 2021 году бюджетные назначения исполнены в сумме 733,6 тыс.руб. (42% от плана, на 58,2 ниже уровня 2020 года) и полностью направлены по подразделу **0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»** на опашку населенных пунктов, очистку противопожарного водоема

²⁸ Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2017 № 259н.

с устройством пирса в д. Березники, проведение профилактических мероприятий по предупреждению пожаров в рамках реализации мероприятий МП «Развитие системы гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, защиты населения от чрезвычайных ситуаций и снижения рисков их возникновения на территории муниципального образования Березниковское».

Низкое исполнение расходов бюджета по разделу обусловлено поздним поступлением бюджетных средств (платежное поручение от 22.12.2021 № 40623). В Решение о бюджете на 2021 изменения в части увеличения объемов расходов по подразделу 0310 на 1011,6 тыс.руб. внесены в соответствии с решением СНД от 30.12.2021 № 44/10 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 04.12.2020 № 33/13 «О бюджете муниципального образования Березниковское на 2021 год».

Расходные обязательства бюджета по разделу **0400 «Национальная экономика»** в 2021 году исполнены в сумме 5478,5 тыс.руб. (100% от плана, 203,9% к уровню 2020 года). Средства в полном объеме направлены по подразделам:

– **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** в сумме 5393,5 тыс.руб. (100% от плановых назначений, 211% к уровню 2020 года) на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на основании соглашения о передаче полномочий от 01.12.2020 № Ю-02/216;

– **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** в сумме 85,0 тыс.руб. (100% от плановых назначений, 65,4% к уровню 2020 года) на выполнение кадастровых работ земельных участков и жилых помещений.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в 2021 году исполнены в сумме 1996,5 тыс.руб. (98,3% от плана, в 7,2 раза ниже уровня 2020 года).

Бюджетные назначения по подразделу **0501 «Жилищное хозяйство»** исполнены в 2021 году в сумме 458,1 тыс.руб. (100% от плана, в 28,8 раза ниже уровня 2020 года) в рамках непрограммных расходов, из них:

– 449,5 тыс.руб. – на ремонт крыши муниципальной квартиры в д. Дуброво;
– 8,6 тыс.руб. – на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в рамках непрограммных расходов.

По подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** расходы осуществлены в 2021 году в сумме 435,4 тыс.руб. (100% от плана, в 1,9 раза выше уровня 2020 года) в рамках непрограммных расходов и направлены на ремонт и содержание колодцев, в рамках соглашения о переданных полномочиях от 29.12.2020 № Ю-02/241 (366,7 тыс.руб.) и оплату электроэнергии в служебных муниципальных квартирах (68,7 тыс.руб.).

По подразделу **0503 «Благоустройство»** в 2021 году было использовано 1103,0 тыс.руб. (97% от плана, 107,2% к уровню 2020 года) на реализацию мероприятий в рамках МП «Благоустройство населенных пунктов в муниципальном образовании Березниковское», в том числе:

– 555,6 тыс.руб. – на освещение улиц поселения;
– 279,3 тыс.руб. – на озеленение территорий муниципального образования;
– 268,1 тыс.руб. – на прочие мероприятия по благоустройству (обустройство

зон с мусорными контейнерами, детской игровой площадки и др.).

По разделу **0700 «Образование»** расходы бюджета в 2021 году исполнены в сумме 1,0 тыс.руб. (100% от плана, на уровне 2020 года) и в полном объеме осуществлены по подразделу **0707 «Молодежная политика»** на проведение мероприятия для молодежи.

Расходы по разделу **0800 «Культура, кинематография»** в 2021 году осуществлены в сумме 16122,9 тыс.руб. (94,2% от плана, в 2,6 раза выше уровня 2020 года).

По подразделу **0801 «Культура»** расходы составили 9970,2 тыс.руб. (100% от плана, в 4,3 раза выше уровня 2020 года) и были направлены на реализацию мероприятий МП «Развитие культуры в муниципальном образовании Березниковское Собинского района»:

– проведение капитального ремонта зрительного зала и укрепление материально-технической базы муниципального бюджетного учреждения культуры (далее – МБУК) «Березниковский сельский дом культуры» в сумме 7682,7 тыс.руб., в том числе 7193,1 тыс.руб. – за счет средств областного бюджета;

– обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным бюджетным учреждением культуры «Березниковский сельский дом культуры» в сумме 1861,3 тыс.руб.;

– повышение оплаты труда работников культуры и педагогических работников дополнительного образования детей сферы культуры в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597²⁹, от 01.06.2012 № 761³⁰ в сумме 408,5 тыс.руб. (средства областного бюджета).

Кроме того, 17,7 тыс.руб. были направлены на предоставление мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения работникам культуры и педагогическим работникам образовательных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры в рамках непрограммных мероприятий.

Расходы по подразделу **0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»** составили 6152,7 тыс.руб. (86% относительно плановых назначений, 162,6% к уровню 2020 года), которые были направлены на обеспечение деятельности централизованной бухгалтерии (6148,2 тыс.руб.) и проведение мероприятий в сфере культуры (4,5 тыс.руб.).

Исполнение плановых назначений по разделу **1000 «Социальная политика»** составило 10,7 тыс.руб. или 100% относительно плановых назначений (в 2020 году расходы по данному разделу не осуществлялись) и были направлены в рамках непрограммных мероприятий на предоставление доплат к пенсиям лицам, ранее замещавшим должности муниципальной службы.

Вывод:

²⁹ «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

³⁰ «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

Проведенная проверка отчета об исполнении бюджета МО Березниковское за 2021 год предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству РФ, за исключением влияния отдельных обстоятельств, изложенных в настоящем заключении.

Предложения:

Совету народных депутатов МО Березниковское:

- обеспечить внесение изменений в Положение о бюджетном процессе, в части его приведения в соответствие с нормами ст. 264⁴ Бюджетного кодекса РФ;
- обеспечить формирование проекта решения «Об исполнении бюджета муниципального образования Березниковское за 2021 год» с соблюдением требований ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, п. 18.2.3 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения³¹ и с отражением реального результата исполнения бюджета по итогам финансового года;
- обеспечить утверждение Порядка планирования приватизации муниципального имущества МО Березниковское по исполнению требований п. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и п. 9 ст. 15 Положения о порядке управления и распоряжения собственностью МО Березниковское³².

Администрации МО Березниковское:

- обеспечить соблюдение требований Инструкции при формировании форм бюджетной отчетности как ГАБС, так и финансового органа МО Березниковское;
- обеспечить формирование отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации МО Березниковское в соответствии с нормами п. 7 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ, п. 9 ст. 35 Положения о бюджетном процессе.

Аудитор Счетной палаты
Владимирской области

Ведущий инспектор Счетной палаты
Владимирской области

С заключением ознакомлены:

Глава администрации
МО Березниковское

Заведующий отделом
централизованной бухгалтерии
администрации МО Березниковское
«__» апреля 2022 года



И.Н. Журавлева

О.С. Зимникова

МП

Н.Н. Быстрицкая

Т.Н. Бедина

³¹ Утвержден приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н.

³² Утверждено решением СНД от 29.06.2012 №с 12/06.

Приложение № 1 к заключению
о результатах проведения внешней проверки
отчета об исполнении бюджета
муниципального образования
Березниковское
Собинского района
Владимирской области за 2021 год

Динамика исполнения и структура доходной части местного бюджета за 2021 год

Наименование доходов	2020, исполнение, тыс.руб.	2021, перв. план, тыс.руб.	2021, уточн. план, тыс.руб.	2021, исполнение			Структура, %	
				тыс. руб.	% к плану на год	% к факту 2020	2020	2021
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	3887,0	3352,1	5496,9	6139,8	111,7	158,0	14,6	21
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	3582,5	3094,5	4691,8	5321,3	113,4	148,5	13,5	18,2
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	251,0	346,0	325,0	339,3	104,4	135,2	0,9	1,2
Налог на доходы физических лиц	251,0	346,0	325,0	339,3	104,4	135,2	0,9	1,2
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	1,2	2,0	1,0	1,0	100	88,5	0	0
Единый сельскохозяйственный налог	1,2	2,0	1,0	1,0	100	88,5	0	0
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	3329,8	2745,0	4364,9	4980,1	114,1	149,6	12,5	17,1
Налог на имущество физических лиц	163,8	169,0	191,6	195,2	101,9	119,2	0,6	0,7
Земельный налог	3166,0	2576,0	4173,2	4784,9	114,7	151,1	11,9	16,4
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	0,5	1,5	0,9	0,9	100	180,0	0	0
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий (за исключением действий, совершаемых консульскими учреждениями Российской Федерации)	0,5	1,5	0,9	0,9	100	180,0	0	0
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	0,0	0,0	0,0	-0,1	-	-	0	0
Налоги на имущество	0,0	0,0	0,0	-0,1	-	-	0	0
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	304,5	257,6	805,1	818,5	101,7	268,8	1,1	2,8
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	220,3	247,6	326,4	337,7	103,5	153,3	0,8	1,2
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	109,7	147,6	132,9	138,9	104,5	126,6	0,4	0,5
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	110,6	100,0	193,5	198,9	102,8	179,8	0,4	0,7
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	0,0	0,0	21,4	23,4	109,7	-	0	0,1
Доходы от компенсации затрат государства	0,0	0,0	21,4	23,4	109,7	-	0	0,1
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	76,6	0,0	447,7	447,7	100	584,4	0,3	1,5
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	76,6	0,0	447,7	447,7	100	584,4	0,3	1,5
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	7,6	10,0	9,6	9,6	100	125,7	0	0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	22709,4	7637,9	23038,1	23038,1	100	101,4	85,4	79
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	22635,5	7637,9	22985,9	22985,9	100	101,5	85,1	78,8
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2002,0	0,0	3858,2	3858,2	100	192,7	7,5	13,2
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	12920,3	408,5	7601,6	7601,6	100	58,8	48,6	26,1
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	130,8	134,4	135,9	135,9	100	103,9	0,5	0,5
Иные межбюджетные трансферты	7582,4	7095,0	11390,2	11390,2	100	150,2	28,5	39

Наименование доходов	2020, исполнение, тыс.руб.	2021, перв. план, тыс.руб.	2021, уточн. план, тыс.руб.	2021, исполнение			Структура, %	
				тыс. руб.	% к плану на год	% к факту 2020	2020	2021
Прочие безвозмездные поступления	77,0	0,0	52,2	52,2	100	67,8	0,3	0,2
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-3,1	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0	0
ВСЕГО ДОХОДОВ	26596,4	10990,0	28535,0	29177,9	102,3	109,7	100	100
ИТОГО СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ	26465,6	10855,6	28399,1	29042,0	102,3	109,7	99,5	99,5



Приложение № 2 к заключению
о результатах проведения внешней проверки
отчета об исполнении бюджета
муниципального образования
Березниковское Собинского района
Владимирской области за 2021 год

Динамика исполнения и структура расходной части местного бюджета за 2021 год

Наименование расходов	2020, исполнение, тыс.руб.	2021, перв. план, тыс.руб.	2021, уточн. план, тыс.руб.	2021, исполнение			Структура, %	
				тыс. руб.	% к плану на год	% к факту 2020	2020	2021
Общегосударственные вопросы	1567,3	1956,0	2027,7	2027,7	100	129,4	5,9	7,7
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	1477,2	1873,0	1943,2	1943,2	100	131,5	5,5	7,3
Обеспечение проведения выборов и референдумов	25,4	0,0	0,0	0,0	0	0	0,1	0
Резервные фонды	0,0	40,0	0,0	0,0	0	0	0	0
Другие общегосударственные вопросы	64,7	43,0	84,5	84,5	100	130,6	0,2	0,3
Национальная оборона	114,9	117,9	118,2	118,2	100	102,9	0,4	0,4
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	114,9	117,9	118,2	118,2	100	102,9	0,4	0,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1753,8	56,0	1745,2	733,6	42	41,8	6,6	2,8
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	1753,8	0,0	0,0	0,0	0	0,0	6,6	0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0,0	56,0	1745,2	733,6	42	-	0	2,8
Национальная экономика	2686,5	2910,0	5478,5	5478,5	100	203,9	10,1	20,7
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	2556,5	2900,0	5393,5	5393,5	100	211,0	9,6	20,4
Другие вопросы в области национальной экономики	130,0	10,0	85,0	85,0	100	65,4	0,5	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	14434,8	718,8	2030,9	1996,5	98,3	13,8	54,1	7,5
Жилищное хозяйство	13177,4	17,8	458,1	458,1	100	3,5	49,4	1,7
Коммунальное хозяйство	228,4	90,0	435,4	435,4	100	190,6	0,9	1,6
Благоустройство	1029,0	611,0	1137,4	1103,0	97	107,2	3,9	4,2
Образование	1,0	1,0	1,0	1,0	100	100,0	0	0
Молодежная политика	1,0	1,0	1,0	1,0	100	100,0	0	0
Культура, кинематография	6125,4	5193,3	17122,9	16122,9	94,2	263,2	23	60,9
Культура	2340,8	2230,0	9970,2	9970,2	100	425,9	8,8	37,6
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	3784,6	2963,3	7152,7	6152,7	86	162,6	14,2	23,2
Социальная политика	0,0	36,0	10,7	10,7	100	-	0	0
Пенсионное обеспечение	0,0	36,0	10,7	10,7	100	-	0	0
Физическая культура и спорт	0,0	1,0	0,0	0,0	0	-	0	0
Физическая культура	0,0	1,0	0,0	0,0	0	-	0	0
ИТОГО РАСХОДОВ	26683,8	10990,0	28535,0	26489,0	92,8	99,3	100	100

